

Aan de Vaste Commissie voor Sociale Zaken
en Werkgelegenheid van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Den Haag : 21 juli 2008
Ons kenmerk : S.A.08.057.56 JM/JS
Uw kenmerk :
Betreft: : wijzigingen samenstelling takenpakket RWI

Geachte dames en heren,

Eind juni is u het wetsvoorstel “wijziging SUWI” toegezonden. Dit wetsvoorstel bevat wijzigingen in de samenstelling en in het takenpakket van de Raad voor Werk en Inkomen (RWI). Deze wijzigingen zijn voor de drie geledingen in de Raad, werkgevers, werknemers en gemeenten, onacceptabel. Ook het, ondanks herhaaldelijke verzoeken, ontbreken van bestuurlijk overleg over deze wijzigingen in het wetsvoorstel achten wij ongepast.

Hieronder informeren wij u over onze bezwaren tegen de voorgestelde wijzigingen en komen vervolgens met alternatieve voorstellen. Wij verzoeken u deze voorstellen in te brengen bij de verdere behandeling van het wetsvoorstel.

Het betreft allereerst de toevoeging van twee leden namens UWV. Deze toevoeging is naar onze mening ongewenst, omdat de RWI uit bestuurlijke opdrachtgevers bestaat en niet uit uitvoerders. Zo kan de ongewenste situatie ontstaan, waarin de RWI zou moeten adviseren over het functioneren van UWV terwijl UWV zelf in de RWI is vertegenwoordigd. Het rechtstreeks deelnemen in de Raad van UWV achten wij – gezien de ministeriële verantwoordelijkheid voor UWV – bovendien strijdig met de gewenste bestuurlijke onafhankelijkheid van de Raad.

Ook wij zien het belang van een nauwe betrokkenheid van UWV bij het werk van de RWI. Deze betrokkenheid kan echter ook gerealiseerd worden door een regulier overleg tussen UWV en de RWI in de wet op te nemen conform de huidige wijze van samenwerking tussen de Landelijke Cliëntenraad (LCR) en de Raad.

Wij stellen dan ook voor om in artikel 16 van het wetsvoorstel het UWV te schrappen en aan artikel 17 een extra lid toe te voegen met de volgende formulering:

“De Raad voor Werk en Inkomen overlegt periodiek, doch ten minste twee maal per jaar, met het UWV over de in het eerste lid genoemde onderwerpen.”

Ten tweede worden in het wetsvoorstel de taken van de Raad beperkt. Artikel 17 spreekt van *“regionale samenwerking, de uitvoering en daarop betrekking hebbende wettelijke voorschriften”*. Deze ingrijpende wijziging wordt in de Memorie van Toelichting ten onrechte gekwalificeerd als een accentverschuiving in de taakomschrijving van de RWI richting de uitvoering. Naar onze mening is het echter veel meer dan een accentverschuiving. Het gaat hier om een wezenlijke beperking van de taak van de RWI. De positie wordt daarmee teruggebracht tot een organisatie die zich beweegt op het terrein van de regionale samenwerking, uitvoering en wettelijke voorschriften. Bovendien blijven terecht de verschillende uitvoeringsorganisaties (afzonderlijke gemeenten, UWV en CWI) volledig verantwoordelijk voor hun prestaties. Daarmee is beleidsadvisering in het kader van het huidige artikel 17 niet meer aan de orde.

Overigens wordt ook als motief genoemd de verhouding van de RWI tot de SER. Daarover zijn bij de start van de RWI in een samenwerkingsprotocol afspraken gemaakt tussen de RWI en de SER, waarvan ons in het geheel niet van knelpunten is gebleken. De huidige rolverdeling tussen de SER en de RWI kan wat ons betreft dan ook ongewijzigd blijven.

Wij stellen daarom voor om artikel 17, lid 1 te schrappen en de huidige wetstekst te handhaven:

De Raad voor Werk en Inkomen heeft tot taak overleg te voeren met Onze minister over voorstellen van deze Raad betreffende:

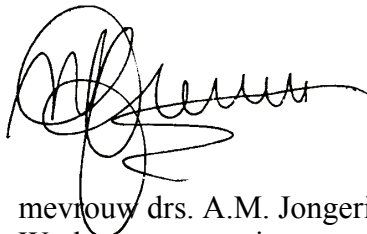
- a. het beleid met betrekking tot werk en inkomen*
- b. het arbeidsmarktbeleid*
- c. de bevordering van de kwaliteit en de transparantie van de re-integratiemarkt.*

Van de gelegenheid gebruikmakend, maken wij u ook attent op paragraaf 2.4 in de Memorie van Toelichting die handelt over de gemeentelijke voortrekkersrol in het regionaal arbeidsmarktbeleid. Wij hebben grote bezwaren tegen deze passage. Wij wijzen u erop dat hierover tijdens de Participatietop van juni 2007 verschil van mening bestond tussen het kabinet aan de ene kant en sociale partners aan de andere kant.

Daarover heeft vervolgens in het najaar 2007 nader overleg plaatsgevonden, ook met de VNG, waaruit bijgevoegd standpunt van de Stichting van de Arbeid, de VNG en het ministerie van SZW volgde. Ook de private intermediairs spelen daarin een belangrijke rol. Wij geven u dringend in overweging om deze unaniem gedragen zienswijze over te nemen.

Uiteraard zijn wij bereid bovenstaande desgewenst mondeling nader toe te lichten.

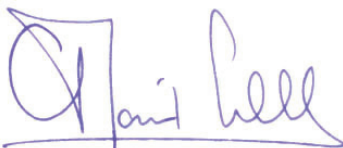
Hoogachtend,
Namens de Stichting van de Arbeid en Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mevrouw drs. A.M. Jongerius
Werknemersvoorzitter



mr. B.E.M. Wientjes
Werkgeversvoorzitter



Mevrouw A. Jorritsma-Lebbink
Voorzitter VNG

Bijlage: notitie Regionale samenwerking

Een afschrift van deze brief wordt ook gestuurd aan de minister en de staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heren mr. J.P.H. Donner en A. Aboutaleb.

Betreft: Regionale samenwerking

1. Aanleiding

Op de Participatietop is bevestigd dat er op regionaal niveau een bijdrage geleverd moet worden aan de verhoging van de participatiegraad. In de kern gaat het bij het arbeidsmarktbeleid om afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt, kwantitatief en kwalitatief, landelijk en regionaal.

De arbeidsmarkt is zowel landelijk als regionaal. Goed beschouwd is Nederland zelf een regio in Europa.

De arbeidsmarkt is allereerst sectoraal. Werkgevers en werknemers functioneren in sectoren. Het beroepsonderwijs werkt met landelijke functieprofielen, de uitvoering gebeurt op regionale ROC's.

Personeelsvoorziening is deels landelijk, deels regionaal en deels lokaal. De omvangrijke pendel geeft aan dat werknemers werk zoeken en vinden en werkgevers hun personeel zoeken en vinden buiten de woonplaats en hun regio. Veel werknemers wisselen tussen ondernemingen in eenzelfde sector.

Bij de afstemming tussen vraag en aanbod moet onderscheid gemaakt worden tussen enerzijds de uitvoerende activiteiten (vacaturemelding, bemiddeling, ondersteuning), die in de toekomst plaats zullen vinden op de Locaties Werk en Inkomen (LWI's) en anderzijds de beleidsmatige activiteiten (overleg werkgevers en werknemers uit sectoren en bedrijven met CWI, UWV, gemeenten en private partijen over opleidingsbehoefte, plaatsing doelgroepen, CAO-afspraken, beleid O&O-fondsen).

Overigens vindt daarnaast een groot aantal activiteiten plaats in de markt via private intermediairs of anderszins, waarin in een groot deel van de vacatures buiten de publieke kanalen om wordt voorzien.

2. RWI-advies

In het RWI-advies 'De regio centraal' uit 2006 hebben sociale partners en gemeenten een belangrijke verantwoordelijkheid in de regio benoemd voor CWI/private intermediairs (uitzendbureaus, reïntegratiebedrijven, outplacement) voor wat betreft de vraaggerichte benadering.

In deze notitie wordt uitgegaan van een fusie van CWI en UWV op 1 januari 2009. In de verdergaande samenwerking met de gemeenten vindt een ontwikkeling plaats, waarbij over elkaars bestanden wordt beschikt. Bovendien vindt het kabinet, dat ook de mogelijkheden van gemeenten en UWV voor reïntegratie zoveel mogelijk gelijk getrokken moeten worden, zodat het niet uitmaakt welke instantie iemand helpt.

Loonkostensubsidies worden bijvoorbeeld ook mogelijk in de sociale zekerheid: nu kan dat alleen bij gemeenten.

Relevante thema's in deze samenwerking zijn -niet limitatief-: bestandsanalyse/regionale arbeidsmarktanalyse, vraaggerichte benadering, competentiegericht matchen, samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven, samenwerkingsmodaliteiten tussen publieke en private intermediairs en het voorkomen van uitval van arbeid door ziekte en werkloosheid.

3. Nieuwe ontwikkelingen

Recent doen zich een tweetal ontwikkelingen voor, die het organiserend vermogen in de regio ten goede komen:

- De fusie van CWI/UWV moet leiden tot een bedrijf dat zich tevens faciliterend opstelt ten aanzien van gemeenten, private intermediairs en mogelijk ROC's. Zo is een belangrijke randvoorwaarde voor het goed functioneren van het organiserend vermogen op de arbeidsmarkt dat gegevens van werkzoekenden en vacatures ontsloten kunnen worden via één systeem (werk.nl). Tevens zorgt CWI voor actuele arbeidsmarktinformatie (centraal en regionaal), voor registratie werkzoekenden en voor toepassing van EVC ten behoeve van werkzoekenden. Bovendien beschikken private intermediairs over een fijnmazig netwerk van 3600 vestigingen in het land, waarbij de grotere ook regionaal c.q. landelijk afspraken kunnen maken. Deze samenwerking zal zeker tot synergie-effecten leiden.
- Tevens hebben gemeenten c.q. de VNG een grote stap voorwaarts gemaakt door uit te gaan van 56 centrumgemeenten in de regio. Deze centrumgemeenten opereren in de regio mede namens de andere gemeenten. Op deze wijze kunnen gemeenten op de arbeidsmarkt een organisatiekracht ontwikkelen die ten goede komt aan de hierboven geschetste vraaggerichte benadering. Zij zorgen ervoor dat de 'omliggende' gemeenten kunnen worden aangesproken op de afspraken die door de centrumgemeenten in de regionale netwerken zijn gemaakt. Op deze manier kunnen de sociale diensten van de gemeenten via centrumgemeenten bij de uitvoering van het regionale arbeidsmarktbeleid worden betrokken. De regio-oriëntatie is een gezamenlijke inzet van CWI/UWV/centrum-gemeenten. Het is de bedoeling dat dit leidt tot prestatieafspraken van de centrumgemeenten en van CWI/UWV (wegens verschillende financieringsstromen, verschillende verantwoording). Dit biedt een goede basis voor verdergaande vormen van samenwerking van de gemeenten met CWI/UWV/private intermediairs. Op termijn kan daarop ook worden aangesloten door de regionale scholing (ROC's) en de sectorale scholing (KBB's) met hun regionale infrastructuur. (Regionaal 'Huis van de arbeidsmarkt'). Onder één dak verlenen het werkbedrijf CWI/UWV en de gemeenten geïntegreerde dienstverlening aan zowel de werkgever als de werkzoekende.

4. Regionale uitvoering

In de regio wordt de operationele coördinatie verzorgd door CWI/UWV/centrumgemeenten en de private intermediairs. Er wordt dan gewerkt aan het regionaal vertalen en uitvoeren van landelijke (politieke) afspraken met landelijk opererende bedrijven, branches, CAO-partijen en private intermediairs. Uitvoering op

regionaal niveau is ook nodig, omdat in een groot deel van de vraag van de werkgevers niet lokaal kan worden voorzien. Bijvoorbeeld functies op mbo-niveau of hoger, het realiseren van projecten waarbij een aantal geldstromen bijeenkomen (reïntegratiemiddelen, reguliere OC&W-middelen, O&O-middelen) en duale scholingsprojecten. Het betreft ook activiteiten, waarbij naast de samenwerkende CWI/UWV/centrumgemeenten/private intermediairs betrokken kunnen zijn ROC's, sociale werkvoorziening en poortwachtercentra.

Belangrijke aspecten bij deze regionale uitvoering zijn:

- a. landelijke accounts;
- b. bedrijfsadviseurs;
- c. de sectorale branche-indeling;
- d. in de uitvoering casemanagement (één loket);
- e. zoveel mogelijk dezelfde werkwijze van het werkbedrijf CWI/UWV en van de sociale dienst.

5. Regionaal beleid

Beleidsmatig zou een netwerkstructuur gerealiseerd kunnen worden, waarbij werkgevers, werknemers, CWI, UWV, sociale diensten, gemeenten en private partijen elkaar periodiek ontmoeten. Dat kan in bijeenkomsten, maar ook door communicatie via e-mail, telefoon.

Om dat uitvoerbaar te houden, dient de netwerkstructuur een beperkt aantal regio's met meerdere centrumgemeenten en LWI's te omvatten. Gedacht kan worden aan een bandbreedte van 28-56 regio's. CWI/UWV en gemeenten krijgen opdracht in de regio's voor het gewenste organisatorisch vermogen te zorgen, waarbij de deelnemende partijen hun commitment uitspreken. CWI/UWV en de genoemde 56 centrumgemeenten zullen hierin een verantwoordelijke rol vervullen.

6. Tot slot

Deze notitie dient ter oplossing van het geschilpunt tijdens de Participatietop over het organiserend vermogen in de regio. Wanneer partijen zich met bovenstaande aanpak kunnen verenigen, dient vervolgens de uitvoering nader geconcretiseerd te worden.