

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening
en Milieubeheer
T.a.v. mevrouw drs. C.P. Vogelaar
Minister Wonen, Wijken en Integratie
Postbus 20951
2500 EZ DEN HAAG

Den Haag : 14 november 2007
Ons kenmerk : S.A.07.096.38 JM/JS
Uw kenmerk :
Betreft: : Problemen met inburgeringscursussen

Geachte mevrouw Vogelaar,

Vanuit het onderwijsveld ontvangt de Stichting van de Arbeid meerdere signalen dat de uitvoering van de wet Inburgering een aantal grote knelpunten oplevert. Daardoor dreigen niet alleen op de korte termijn ongewenste ontslagen in het beroepsonderwijs te vallen, maar komt ook de kwaliteit van het beroepsonderwijs in algemene zin onder zware druk te staan.

De knelpunten die dringend om een oplossing vragen, betreffen de gevolgen van de achterblijvende aanlevering van cursisten, de toenemende bureaucratie op gemeentelijk niveau bij de uitvoering van deze wet en het ontbreken in de wet van een verplicht keurmerk. Hieronder zullen kort deze knelpunten worden toegelicht.

In de eerste plaats betreft het de achterblijvende aanlevering van cursisten aan de onderwijsaanbieders. Op basis van de aanbestedingen van de cursussen inburgering hebben zowel roc's als particuliere aanbieders op veel meer cursisten moeten rekenen dan tot nu toe feitelijk aangemeld zijn. Slechts 5 tot 10 % van de geplande aantallen cursisten is aan een cursus begonnen. Vanwege de ontbrekende cursisten en dus ontbrekende inkomsten moeten scholen, particuliere instellingen en bedrijven op zoek naar een oplossing voor de bekostiging van de gereserveerde infrastructuur in de vorm van leerkrachten en gebouwen. Immers, bij de aanbesteding is in de contracten tussen gemeenten en onderwijsaanbieder meestal overeengekomen dat de betreffende gemeente wel een maximum maar geen minimum aantal cursisten garandeert. Tegelijkertijd geldt echter ook dat een aangeleverde cursist veelal een week na aanmelding daadwerkelijk met de cursus inburgering kan beginnen.

Het gevolg hiervan is dat nu al aan vele leerkrachten ontslag is aangezegd. Het aantal ontslagen zal nog fors toenemen indien er op korte termijn geen oplossing wordt geboden.

Bovendien heeft binnen het beroepsonderwijs de ontslaggolf niet alleen betrekking op de sectie inburgering maar ook op het reguliere beroepsonderwijs. De roc's hebben vaak geen andere uitweg dan de reguliere begroting aan te wenden voor de financiële tekorten bij het cursorisch onderwijs. De Stichting van de Arbeid vindt dit een zeer ongewenste ontwikkeling voor de oplossing van de financiële problematiek.

De Stichting van de Arbeid wijst erop dat juist nu alles in het werk wordt gesteld om het imago van het leraarschap te verbeteren een ontslaggolf te allen tijde voorkomen moet worden. Temeer daar op termijn niet alleen leerkrachten nodig zijn voor de 'cursus inburgering' maar ook om het pas afgesloten convenant voor de aanpak van de laaggeletterdheid uit te kunnen voeren.

De Stichting maakt zich bovendien zorgen over de vele signalen dat het probleem van de achterblijvende aanlevering deels veroorzaakt wordt door de toenemende bureaucratie rond de uitvoering van de wet Inburgering in de gemeenten. De toewijzing van cursisten wordt hierdoor in meerdere gemeenten ernstig vertraagd.

Zij verzoekt u om gemeenten erop te attenderen dat met uw wetswijziging van 1 november jl. gemeenten de slagkracht is gegeven om cursisten eenvoudig aan te melden.

Een ander probleem dat de Stichting signaleert betreft het ontbreken in de wet Inburgering van een verplicht keurmerk voor bedrijven en instellingen die deze cursussen aanbieden. Hierdoor is in sommige gemeenten een ongelijk speelveld ontstaan bij de aanbesteding. De kosten van roc's en private aanbieders die voldoen aan de kwaliteitseisen liggen hoger dan die van private aanbieders die hieraan niet voldoen.

De Stichting van de Arbeid bepleit dat alsnog wordt vastgelegd dat gemeenten bij de aanbesteding alleen aanbieders die in het bezit zijn van een keurmerk, bijvoorbeeld het keurmerk dat ontwikkeld is door Blik op Werk, laten meedingen naar aanbesteding.

De Stichting van de Arbeid verzoekt u dringend om met uw collega's minister Bos en de staatssecretarissen Van Bijsterveldt en Aboutaleb en de heer Deetman van de VNG een oplossing te bieden voor de achterblijvende aanmeldingen voor de cursus inburgering bij de onderwijsaanbieders. Hierbij wijst de Stichting er met nadruk op dat het niet alleen gaat om de publieke aanbieders, de roc's, maar ook de private onderwijsaanbieders.

Ten slotte maakt de Stichting van de Arbeid zich zorgen over plannen om de aanbesteding van het aanvalsplan Laaggeletterdheid onder hetzelfde regime te brengen als van de inburgering. Het convenant *Structurele aanpak laaggeletterdheid in de samenleving en het bedrijfsleven* is ambitieus en vergt dat op korte termijn een grootscheepse aanbesteding van start gaat.

De Stichting van de Arbeid vraagt u om met uw betrokken collega's bij het convenant *Structurele aanpak laaggeletterdheid in de samenleving en het bedrijfsleven, 2007-2015* lering te trekken uit deze ervaringen met de aanbesteding inburgering om een herhaling hiervan te voorkomen.

De Stichting van de Arbeid is gaarne bereid om bovenstaande nader toe te lichten.

Hoogachtend,
STICHTING VAN DE ARBEID

drs. J.M.A. Mooren
secretaris

Een afschrift van deze brief wordt gestuurd naar:

De heer drs. W.J. Bos, minister van Financiën,
Mevrouw J.M. van Bijsterveldt, staatssecretaris van OC&W
De heer A. Aboutaleb, staatssecretaris van SZW
De heer drs. W.J. Deetman, voorzitter VNG
De heer K. van de Pol, voorzitter Boaborea
De heer J. van Zijl, voorzitter RWI