

Tweede Kamer

31 200 XV Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2008

Nr. 59 Brief van de minister en staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
12 december 2007

Hierbij ontvangt u de eindrapportage betreffende het Vervolgactieplan SZW Vereenvoudiging 2006–2007 Als vervolg op het Actieplan Vereenvoudiging SZW-regelgeving¹ hebben onze ambtsvoorgangers in februari 2006 het Vervolgactieplan naar uw kamer gezonden (Kamerstukken II 2005/06, 30 300 XV, nr. 90). In het Vervolgactieplan zijn 29 acties opgenomen op deverschillende SZW-beleidssterreinen die gericht zijn op vereenvoudiging, deregulering en/of vermindering van administratieve lasten. De meeste acties uit het Vervolgactieplan betreffen acties uit het Actieplan die op het moment van afsluiten van dat Actieplan per 1 januari 2006 nog niet waren afgerond. Omstreeks Prinsjesdag 2006 heeft u een voortgangsrapportage met betrekking tot het Vervolgactieplan ontvangen (Kamerstukken II 2006/07, 30 800 XV, nr. 5). Voorts is aan u toegezegd een eindrapportage aan het einde van de looptijd van het Vervolgactieplan. Conform deze toezegging treft u hierbij als bijlage de eindrapportage aan. In de bijlage wordt overzicht gegeven van alle acties die in het vervolgactieplan zijn opgenomen, voorzien van een korte beschrijving van de stand van zaken per december 2007. Op basis van deze stand merken wij op dat met ingang van 1 januari 2008 14 van de 26² acties zijn afgerond. Vijf acties zijn grotendeels afgerond. Met betrekking tot de nog niet afgeronde acties zult u worden geïnformeerd via de reguliere weg.

[...]

VERVOLGACTIEPLAN SZW VEREENVOUDIGING 2006–2007

[...]

SOCIALE VERZEKERINGEN EN UITVOERINGSBELEID

[...]

Projectnr. 10

Kring verzekerden werknemersverzekeringen

Onderzoek naar de mogelijkheid van vereenvoudiging van de regels rond het begrip dienstbetrekking, met name de Regeling fictieve dienstbetrekking, waardoor de regels eenvoudiger zijn uit te voeren en inhoudelijk beter aansluiten bij de praktijk.

Stand van zaken:

De **SER** heeft naar aanleiding van een adviesaanvraag van 1 december 2003 op 18 juni 2004 het advies «Personenkring werknemersverzekeringen» vastgesteld (publicatienummer 2004, nummer 09). In dat advies wordt ingegaan op de vraag over de mogelijkheid van vereenvoudiging van de regeling fictieve dienstbetrekking en op de vraag met betrekking tot de wenselijkheid van verzekeringsplicht bij dienstbetrekkingen van een geringe omvang. Bij brief van 5 april 2005 is een kabinetsstandpunt aan de TK gezonden (Kamerstukken II 2004/05 29 800 XV, nr. 80). Vervolgens heeft het kabinet een nader standpunt uitgewerkt, waarover op 22 december 2005 advies aan de **SER** is gevraagd. De **SER** heeft

¹ Het Actieplan Vereenvoudiging SZW-regelgeving is in november 2002 naar het parlement gezonden (Kamerstukken II 2002/03, 28 600, nr. 24).

² Het Vervolgactieplan bevat 29 acties, echter één actie kan vanwege haar aard niet worden afgerond: projectnr. 17 (zoeken naar mogelijkheden vermindering Europese regelgeving) is een continu aandachtspunt. Voorts is de beleidsverantwoordelijkheid voor projectnr. 11 (Vereenvoudiging AKW) overgegaan naar J&G en is de beleidsverantwoordelijkheid voor projectnr. 24 (Wet kinderopvang) naar OCW overgegaan.

op 16 juni 2006 het Vervolgadvies personenkring werknemersverzekeringen³ vastgesteld. Een kabinetsstandpunt daarover is nog niet vastgesteld.

Voorts is door middel van het Belastingplan 2007 de regeling «dienstverlening aan huis» ingevoerd op grond waarvan het maximum van twee dagen waarop diensten mogen worden verricht zonder dat daarover premies werknemersverzekeringen hoeven te worden afgedragen, is verhoogd naar drie dagen. Deze regeling werkt door in de personenkring van de ZW, WW, WAO en Wet WIA.

Verdergaande vereenvoudiging van de regeling van de personenkring wordt gezien in het kader van het project deregulering SZW/UWV.

[...]

Projectnr. 17

Zoeken naar mogelijkheden voor vermindering van Europese regelgeving

Getracht zal worden in het kader van Europese regelgeving mogelijkheden voor vermindering van regelgeving te zoeken. Door:

- bij onderhandelingen over nieuwe regelgeving en de revisie van richtlijnen kritisch te letten op de noodzaak van gedetailleerde regels;
- binnen Europa te zoeken naar medestanders die ook streven naar vereenvoudiging en deregulering.

Stand van zaken:

Dit betreft een continu aandachtspunt. Bij brief van 20 juni 2006 heeft de toenmalige staatsecretaris aan Eurocommissaris Spidla verzocht het (door het kabinet) onderschreven pleidooi van de **SER** om te komen tot een fundamentele herinrichting van het Europese regelgevingskader op het terrein van de veiligheid en gezondheid op het werk, te betrekken bij het doordenken van de nieuwe Communautaire strategie voor gezondheid en veiligheid op het werk.

Op 21 februari 2007 heeft de Europese Commissie de Mededeling COM 2007 62 vastgesteld met een strategie gericht op vereenvoudiging en vermindering van administratieve rompslomp. Helaas bevat de strategie zelf geen kwantitatieve doelstelling. Verder kondigde de Commissie aan het nodige te doen ter ontwikkeling van een gezamenlijke methodologie met het oog op de vereenvoudiging en rationalisatie van de verslagen over de praktische tenuitvoerlegging van richtlijnen. De vraag is of dit zal leiden tot een serieus debat over nut en noodzaak van een fundamentele herijking van het Europese regelgevingskader. Daarnaast laat SZW een studie verrichten naar uitzonderingen ten gunste van m.n. MKB bedrijven, die zijn opgenomen in omzettingen van andere lidstaten van EG-arborichtlijnen. Dit om te bezien of die zich eventueel lenen voor toepassing in Nederland. Verder heeft een aantal lidstaten waaronder Nederland het initiatief genomen om te komen tot een gezamenlijke werkwijze voor een systematische evaluatie van de Europese Arbo-richtlijnen. Bij wijze van pilot wordt op nationaal niveau een evaluatie uitgevoerd van de Europese richtlijn «Werken met beeldschermapparatuur». Tijdens het Duitse EU-voorzitterschap is op 13 en 14 juni 2007 een conferentie georganiseerd waar de resultaten gepresenteerd zijn. De Commissie heeft ambtelijk aangegeven bereid te zijn de ontwikkeling verder te willen steunen en de toepassing ervan te verbreden. Daartoe zal zij verdere initiatieven ondernemen.

[...]

ARBEIDSVERHOUDINGEN

[...]

Projectnr. 25

Vereenvoudiging van de Arbeidstijdenwet

³ SER-advies 2006/07: Personenkring werknemersverzekeringen (vervolgadvies)

Op 18 februari 2005 heeft de **SER** een unaniem advies vastgesteld betreffende de vereenvoudiging van de Arbeidstijdenwet (advies 2005/03). Het kabinetsstandpunt over dit advies is op 23 mei 2005 aan de voorzitter van de Tweede Kamer aangeboden (Kamerstukken II 2004/05 29 376, nr. 5). De Vaste Commissie voor SZW heeft op 7 juni 2005 besloten het wetsvoorstel af te wachten.

Stand van zaken:

Dit project is afgerond met inwerkingtreding van de wet van 30 november 2006 tot wijziging van de Arbeidstijdenwet in verband met vereenvoudiging van die wet (Stb. 632) met ingang van 1 april 2007 (Besluit van 26 februari 2007, Stb. 89).

[...]

Projectnr. 27

Ontslagrecht

Aan de **SER** is op 15 februari 2005 advies gevraagd over het sociaaleconomisch beleid op de middellange termijn (MLT). Aan de **SER** is gevraagd in zijn advies ook aandacht te besteden aan het ontslagstelsel en de ontslagvergoedingensystematiek.

Stand van zaken:

De **SER** is niet tot een advies gekomen. Na het aantreden van het nieuwe kabinet is op 3 juli 2007 advies gevraagd aan de **Stichting van de Arbeid** over een wijziging van het ontslagrecht. Op 30 augustus 2007 hebben de sociale partners een verdeeld advies hierover uitgebracht. Het kabinet heeft op 20 november 2007 besloten het voorstel, zoals verwoord in de adviesaanvraag aan de **Stichting**, niet verder uit te voeren, maar in plaats daarvan te komen tot het instellen van een commissie. Deze commissie moet voor 1 juni 2008 advies uitbrengen over de vraag welke maatregelen nodig zijn om een structurele verhoging van de arbeidsparticipatie (80% per 2016) te realiseren en in dat verband om in de lopende kabinetsperiode een substantiële stap te zetten. De commissie zal zich daarbij zonder beperking buigen over de vraag met welke instrumenten aan de verwezenlijking van het beoogde doel en de gewenste substantiële stap, kan worden bijgedragen.

Projectnr. 28

Wet op de bedrijfsorganisatie

In de Wet op de bedrijfsorganisatie zijn de bedrijfslichamen geregeld (hoofdproduct-, product-, hoofdbedrijf- en bedrijfschappen). Naar aanleiding van een debat in de Tweede Kamer over de evaluatie (periode 1999/ 2003) van het functioneren van de PBO hebben de schappen in 2005 een eigen toekomstverkenning opgesteld onder leiding van de **SER**. Het kabinet heeft de schappen een aantal vragen gesteld die in de toekomstvisie verwerkt moeten worden. Deze vragen hebben te maken een verdere modernisering van het stelsel.

Stand van zaken:

Dit project is afgerond. Conform de afspraken hadden eind 2005 alle bedrijfslichamen hun toekomstverkenning gereed. De toekomstverkenningen zijn, met een door de **SER** gemaakte samenvatting, in december 2005 aan de Minister van SZW aangeboden. De **SER** heeft d.d. 17 maart 2006, op verzoek van de Minister van SZW, een advies uitgebracht over de toekomst van de PBO⁴. Op 23 mei 2006 is het kabinetsstandpunt over de toekomst van de PBO aangeboden aan de Tweede Kamer. Op 7 september 2006 is hierover een AO met de Tweede Kamer gehouden. De bestuurskamer van de **SER** heeft de Code Goed Bestuur producten bedrijfschappen op 30 maart 2007 aan de Minister van SZW aangeboden. De code is met ingang van 1 juli 2007 ingevoerd.

⁴ SER-advies 2006/01: De toekomst van de PBO