



STICHTING  
VAN DE ARBEID



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Aan de staatssecretaris Participatie en Integratie  
Dhr. J.N.J. Nobel  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

Den Haag : 18 december 2025  
Ons kenmerk : S.A.25.34579  
Betreft : Beëindiging Werkkamer

Geachte heer Nobel,

De Werkkamer, het overlegorgaan van de Stichting van de Arbeid en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), beëindigt haar overleg in deze vorm. In het nieuw gevormde Landelijk Beraad<sup>1</sup> en de regionale beraden, waar de toekomstige arbeidsmarktinfrastructuur wordt vormgegeven met een bredere groep partners, zetten de Werkkamerpartijen hun inzet voort. Zij blijven gecommitteerd aan het doel en aan de doelgroep waarvoor de Werkkamer is opgericht. Mensen met een arbeidsbeperking die voorheen onder de Wsw vielen en een dienstverband kregen bij SW-bedrijven moeten zo veel mogelijk aan het werk kunnen. Wanneer dat kan rechtstreeks bij reguliere werkgevers, maar voor hen die tijdelijk of blijvend meer ondersteuning nodig hebben, blijven SO-/SW-bedrijven van cruciaal belang.

De partijen uit de Werkkamer blikken terug op ruim een decennium aan constructief overleg, zowel onderling als met uw ministerie en uitvoerders. Ook bij de toekomstige invulling van de banenafspraken blijven werkgevers, werknemers en gemeenten nauw betrokken via het Landelijk Beraad en een aparte bijbehorende thematafel over werk voor mensen met een arbeidsbeperking.

In het Sociaal Akkoord – een afspraak uit 2013 tussen werkgevers, werknemers en het kabinet – is een doel vastgesteld van 125.000 extra banen voor 2026, waarvan 25.000 bij de overheid en 100.000 bij andere reguliere werkgevers. Waar de partijen in de Werkkamer ieder een eigen en een gezamenlijke verantwoordelijkheid dragen voor de realisatie van de doelstellingen, draagt de landelijke overheid ook een verantwoordelijkheid. Die draait voornamelijk om het scheppen van de wettelijke kaders waarbinnen het bereiken van de doelstellingen mogelijk is.

De partijen in de Werkkamer willen benadrukken dat de banenafspraken gewoon doorloopt, ook na 2026. De laatste cijfers tonen aan dat zo'n 91.000 extra banen zijn gerealiseerd, waarvan circa 79.000 bij private werkgevers en 12.000 bij de overheid. Dit is een enorme prestatie die tot stand is gekomen door het harde werken van vele partijen in soms lastige omstandigheden, zoals de coronacrisis. Wel zijn er tot op heden ruim 30.000 banen minder gerealiseerd dan afgesproken. Zo'n 135.000 mensen uit de doelgroep hebben geen werk. Deze groep is te groot en de Werkkamer concludeert dat om de afgesproken doelen te realiseren, er daarom meer nodig is om de doelgroep een reëel perspectief op werk te bieden.

---

<sup>1</sup> [Convenant Landelijk Beraad Arbeidsmarktinfrastructuur ondertekend](#)

Naast de inzet van partijen om te komen tot afspraken over banen voor de doelgroep in cao's en het stimuleren van gemeenten door de VNG om meer werk te maken van de opgave, wil de Werkkamer benadrukken dat er vanuit de landelijke overheid maatregelen nodig zijn. Daarom dragen de partijen uit de Werkkamer ter afsluiting een aantal punten aan die zij noodzakelijk achten zodat de gezamenlijke ambitie werkelijkheid kan worden.

### **1. Tegemoetkoming aan de ondersteuningsbehoefte**

Mensen in de doelgroep die nu aan de kant staan, moeten beter begeleid worden naar werk. Zij hebben relatief veel begeleiding nodig, maar de toegang daartoe ontbreekt. De ondersteuningsbehoefte van mensen moet centraal staan en de Werkkamer is van mening dat het begeleidingsaanbod versterkt moet worden. Mensen uit de doelgroep moeten in elke regio toegang hebben tot de arbeidsmarktfaciliteiten zoals benoemd in het onderzoek van Bureau Berenschot (2023) naar SO- en SW-bedrijven, waaronder de optie van beschut werk en begeleiding naar werk bij een reguliere werkgever. Sociaal Ontwikkelbedrijven die deze noodzakelijke begeleiding kunnen bieden, zijn niet voor de hele doelgroep toegankelijk en staan te veel onder druk. Daarom pleit de Werkkamer voor het versterken van het aanbod in elke arbeidsmarktregio met een belangrijke rol voor SO- en SW-bedrijven en voldoende financiering aan gemeenten om goede ondersteuning te kunnen bieden.

### **2. Inzichtelijke doelgroep**

De Werkkamer wil u ook graag in herinnering brengen dat ze al eerder aandacht heeft gevraagd voor het inzichtelijk krijgen van de doelgroep. Kennis over het arbeidsverleden, de vaardigheden, opleiding, of de arbeidsbeperking van mensen in het doelgroepenregister is niet zodanig beschikbaar dat gemeenten en UWV mensen kunnen plaatsen bij werkgevers, of werkgevers de mensen een arbeidsplaats aan kunnen bieden. Eerste inzichten uit een lopend project wijzen erop dat opnieuw de (inzichtelijke) registratie van mensen en de gegevensuitwisseling aandacht vragen. Na decennia van projecten en activiteiten op het gebied van bestanden met werkzoekenden is dat geen bemoedigend gegeven. De Werkkamer acht het noodzakelijk dat uw ministerie het UWV en gemeentelijke uitvoeringsdiensten (sociale diensten en Sociaal Ontwikkelbedrijven) de opdracht geeft om in nauwe samenwerking te zorgen voor inzichtelijke registratie van werkzoekende mensen met een arbeidsbeperking uit het doelgroepenregister en in beeld brengt wat mensen kunnen, willen en wat er nodig is om de stap naar werk te zetten. Alleen zo kan bemiddeling, begeleiding en plaatsing, in zowel de publieke als marktsector, nog beter plaatsvinden.

### **3. Breed gedragen verantwoordelijkheid**

Bij de banenafpraak is sinds het begin een quotum afgesproken voor werkgevers ingeval de doelstellingen voor extra banen niet gehaald zouden worden, zoals helaas de conclusie zal zijn aan het begin van komend jaar. Voor werkgevers bestaat het nu nog inactieve systeem van inclusiviteitsheffing en -opslag sinds de laatste wetswijziging, ter vervanging van het quotum. De partijen in de Werkkamer spreken gezamenlijk het commitment uit om in alle sectoren en regio's te blijven werken aan de doelen van de banenafpraak. In sommige regio's is er nog meer werk aan de winkel en daar ligt een mooie uitdaging voor de regionale beraden om het verschil te maken. De Werkkamer vindt in dat kader het hanteren van regionale doelstellingen van belang. Daarnaast zou een vereenvoudiging van de uitvoering en goedbekende werkgeversdienstverlening een belangrijke rol kunnen spelen om het voor werkgevers makkelijker te maken om zich hiervoor in te zetten.

Met vriendelijke groet,  
STICHTING VAN DE ARBEID

VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN

Eddy Haket  
Secretaris

Carine Bloemhoff  
Wethouder Groningen