

Aan decentrale cao-partijen

Den Haag : 06 januari 2025
Ons kenmerk : S.A.25.34597
Betreft : evaluatie tweede cao-periode PAWW-regeling

Geachte heer, mevrouw,

De huidige verzamel-cao's voor de Private Aanvulling WW en WGA (PAWW) lopen op 1 oktober 2027 af. In dat verband is afgesproken dat de Stichting van de Arbeid de regeling uiterlijk 1 juli 2026 zal evalueren. Met het oog op een tijdig beeld van de aansluiting, verlenging of beëindiging van de deelname aan de regeling door cao-partijen, is destijds besloten de evaluatie ruim een jaar voor expiratiedatum af te ronden. Op verzoek van de Stichting Private Aanvulling WW en WGA (SPAWW) is deze evaluatie enigszins naar voren gehaald.

Politieke ontwikkeling rond de WW en WGA

Het inmiddels demissionaire kabinet Schoof had aanvankelijk besloten de maximale duur van de WW en de loongerelateerde WGA terug te brengen van 24 maanden naar 18 maanden. Deze maatregelen zullen voorlopig niet doorgaan. Pas na het aantreden van een nieuw kabinet zal blijken of deze maatregel alsnog op tafel komt. Indien dit het geval is, zal de Stichting van de Arbeid moeten beoordelen en een afweging moeten maken welke consequenties dit heeft voor de PAWW-regeling en de uitvoering hiervan door de SPAWW. In deze evaluatie wordt er vooralsnog van uitgegaan dat de huidige duur en opbouw van de WW en van de loongerelateerde WGA in stand blijft.

Korte terugblik

- *Oorsprong afspraak PAWW-regeling*

De oorsprong van de PAWW-regeling ligt in het Sociaal Akkoord van 11 april 2013. Daarin was afgesproken om de versoering van de duur en opbouw van de WW en loongerelateerde WGA zoals die gold in 2016 voor zoveel mogelijk werknemers te repareren via cao's.¹ De Stichting van de Arbeid heeft kort daarna besloten om cao-partijen daarbij te faciliteren, zodat niet alle cao-partijen apart een regeling hiervoor hoeven te treffen. In 2016 is daartoe een regeling opgesteld (PAWW-regeling) voor de private aanvulling van de WW en loongerelateerde WGA. De uitvoering hiervan is vervolgens neergelegd bij het toen nieuw opgerichte fonds *Stichting Private Aanvulling*

¹ De maximale duur van een WW-uitkering en een loongerelateerde WGA-uitkering werd met ingang van 1 januari 2016 teruggebracht van 38 maanden naar 24 maanden en de opbouw vanaf het 11^{de} jaar arbeidsverleden werd beperkt van een hele maand per jaar arbeidsverleden naar een halve maand per jaar arbeidsverleden.

WW en WGA (SPAWW). Cao-partijen konden met ingang van 1 oktober 2017 een cao-afspraken over de reparatie van het zogeheten 'derde WW-jaar' onderbrengen bij de SPAWW met een looptijd van vijf jaar. De tweede cao-periode is ingegaan op 1 oktober 2022 en loopt tot 1 oktober 2027.

- *Bevindingen eerste evaluatie 2021*

In 2021 heeft de Stichting van de Arbeid *de eerste evaluatie* over de PAWW-regeling en de uitvoering daarvan door de SPAWW uitgebracht. Deze evaluatie had betrekking op de eerste periode van verzamel-cao's met de door de Stichting van de Arbeid opgestelde PAWW-regeling die op 1 oktober 2017 is ingegaan. In het bijzonder maakte de uitvoering door de SPAWW onderdeel uit van deze evaluatie. De belangrijkste conclusie was dat er voldoende aanleiding was om de PAWW-regeling en de uitvoering daarvan door de SPAWW te continueren. De keuze om aangesloten te blijven of aan te sluiten bij de PAWW-regeling is en blijft aan decentrale cao-partijen. De Stichting van de Arbeid heeft alleen beoogd een landelijke faciliteit neer te zetten. Er waren op dat moment voldoende indicaties dat cao-partijen de cao-afspraken over de PAWW-regeling ook na 1 oktober 2022 wilden voortzetten. De Stichting van de Arbeid gaf in de evaluatie ook aan nauw betrokken te willen blijven bij de SPAWW in de vorm van voordracht van leden in het bestuur², een regelmatig te houden bestuurlijk overleg met de SPAWW en deelname aan een klankbordgroep die de uitvoering nauwlettend in de gaten houdt en waar signalen van stakeholders aan de orde komen. Wat betreft de regeling zelf was er gaan aanleiding om inhoudelijke wijzigingen aan te brengen, zoals de introductie van een gedifferentieerde in plaats van een uniforme bijdrage of uitbreiding van de regeling met bijvoorbeeld re-integratieactiviteiten.

- *Aantal werknemers met bovenwettelijke regeling*

Anno 2025 hebben naar schatting 5 miljoen werknemers een aanvullende regeling op de wettelijke WW en (loongerelateerde) WGA:

- Ongeveer 2,24 miljoen werknemers uit vooral het bedrijfsleven vallen onder de PAWW-regeling (uitgevoerd door de SPAWW).
- Circa 350.000 werknemers zijn aanvullend verzekerd via de private aanvulling in de sector Metaal en Techniek (uitgevoerd door Stichting SWWM).
- Circa 470.000 werknemers in de VVT-sector zijn aanvullend verzekerd (via Loyalis).
- Naar schatting 1 miljoen werknemers die in publieke sectoren werkzaam zijn vallen onder een bovenwettelijke uitkering die in de cao van de eigen werkgever is geregeld (zoals bij openbaar bestuur, onderwijssectoren, politie en defensie).
- Ook zijn er nog zogenaamde 'oude eigen risicodragers' zoals energiebedrijven die voor hun werknemers een aanvulling in de eigen cao hebben geregeld.
- Daarnaast zijn er werkgevers die geen cao hebben, maar wel een private aanvulling hebben opgenomen in de eigen arbeidsvoorwaardenregeling.

De Stichting van de Arbeid constateert dat hiermee ongeveer 60% van alle werknemers in Nederland een regeling voor een bovenwettelijke aanvulling op de WW en de loongerelateerde WGA hebben. Daarmee is de afspraak uit het Sociaal Akkoord van 2013 weliswaar niet voor alle werknemers ingevuld maar wel voor een belangrijk deel.

- *Enkele cijfers over SPAWW*

² Dit betreft ook de benoeming van leden in de Commissie Bestuurlijke Effectiviteit van SPAWW.

De SPAWW is in 2016 begonnen met het zo goed mogelijk faciliteren van cao-partijen. Dit heeft enkele aanloopproblemen met zich meegebracht omdat het werken met zogenaamde 'verzamelcao's' een nieuw fenomeen was waar niet eerder ervaring mee was opgedaan. Ook het neerzetten van een nieuwe organisatie vergde in het begin relatief veel aanpassingen om processen te verbeteren. Inmiddels staat er een solide organisatie, die continu - binnen de kaders van geldende wet- en regelgeving – zoekt naar waar verbeteringen nog mogelijk zijn.

Enkele feiten over de SPAWW:

- Bij de SPAWW zijn ongeveer 64.000 werkgevers aangesloten afkomstig uit ruim 80 sectoren.
- In totaal vallen ongeveer 2,24 miljoen werknemers onder de SPAWW-regeling.
- Het aantal uitkeringen varieert tussen 2.500 en 4.000 per maand. Anno 2025 is het aantal uitkeringen relatief laag, maar de verwachting is dat dit de komende jaren licht zal oplopen. De Stichting van de Arbeid heeft het vermoeden dat het huidige aantal uitkeringsgerechtigden achterblijft bij het aantal rechthebbenden, mogelijk vanwege onbekendheid met de regeling. Het aantal rechthebbenden dat geen uitkering heeft aangevraagd is moeilijk in te schatten. De SPAWW pleegt in overleg met sociale partners inspanningen om de bekendheid met de regeling te vergroten. Dit blijft een punt van aandacht.
- Op jaarbasis wordt meer dan € 100 miljoen uitgekeerd.
- Het bijdragepercentage (premie) bedraagt anno 2025 0,1% van de premiegrondslag (loon werknemersverzekeringen).
- Er is voldoende buffer om ook aan de staartverplichtingen te voldoen (de uitkeringen volgen immers op een later moment dan de bijdragen binnenkomen; dit is vooral belangrijk als het fonds op een gegeven moment niet meer wordt gevoed met bijdragen). Het vermogen van de buffer wordt zonder grote risico's belegd. Het risicomijdend beleggingsbeleid is met het bestuur van de Stichting van de Arbeid afgestemd. Het gemiddelde rendement bedraagt ongeveer 2%.
- Het bestuur van de SPAWW hanteert een maximum van € 8,00 aan uitvoeringskosten per deelnemer per jaar. De uitvoeringskosten liggen daarmee onder die van bijvoorbeeld UWV en pensioenfondsen. Daarbij moet wel in acht worden genomen dat de complexiteit van de uitvoering niet een-op-een vergelijkbaar is.
- De SPAWW laat regelmatig tevredenheidsonderzoeken uitvoeren. Eind 2024 was de gemiddelde tevredenheid onder uitkeringsgerechtigden 7,7 (op een schaal van 10). Dit lag boven het streefcijfer van het bestuur van de SPAWW. De kwaliteit van de dienstverlening heeft veel aandacht van het bestuur van de SPAWW. Ook wordt veel aandacht besteed aan de bekendheid van de regeling onder werklozen die mogelijk in aanmerking komen voor de PAWW-regeling.
- De tevredenheid onder werkgevers is wat lager. De waardering van werkgevers voor de dienstverlening van de SPAWW wordt op twee manieren gemeten. Bij directe klantcontacten worden zogenaamde 'customer satisfaction scores' bijgehouden. Dat levert een gemiddeld cijfer van 5,7 (van maximaal 7) op. Daarnaast wordt twee keer per jaar een onderzoek gehouden onder circa 500 aangesloten werkgevers. De gemiddelde waardering van een 6,3 (maximaal 10) in 2024 ligt onder de streefwaarde van het bestuur van de SPAWW (minimaal 6,5). Hier blijft dus ruimte voor verbetering.

De Stichting van de Arbeid constateert dat er vooral in de dienstverlening richting werkgevers nog verbeteringen mogelijk zijn, maar constateert ook dat de SPAWW hier continu aandacht voor heeft. Zo is bijvoorbeeld in 2025 het initiatief genomen om aansluiting te zoeken bij het UPA

(Uniforme Pensioenaangifte) om de aangifte en de nota's voor werkgevers te vereenvoudigen.

- ***Uitgangspunten***

In 2017 heeft de Stichting van de Arbeid vooraf vijf uitgangspunten geformuleerd waaraan de regeling en de uitvoering ervan door de SPAWW moeten voldoen. Deze uitgangspunten zijn in de vorige evaluatie beoordeeld en zijn ook in 2025 nog steeds actueel om de uitvoering op te toetsen.

- *Het centraal fonds met verzamel-cao's is alleen bedoeld voor de afspraak over de private aanvulling van de WW en WGA. Het is niet de intentie een dergelijke opzet uit te breiden naar andere cao-afspraken.*

De Stichting van de Arbeid constateert dat het construct van de verzamel-cao's niet is toegepast op andere cao-afspraken dan waarvoor de SPAWW is opgericht en ziet vooralsnog ook geen reden om de activiteiten wel uit te breiden.

- *De werknemer betaalt de bijdrage (uit het brutoloon) voor het private deel van de WW en WGA (24 tot 38 maanden en aanvulling voor verminderde opbouw) zonder dat deze verhaald wordt op de werkgever; de werkgever betaalt de premie voor het publieke deel van de WW (tot 24 maanden met verminderde opbouw).*

De bijdrage voor de PAWW-regeling wordt altijd ingehouden op het brutoloon van de werknemer en derhalve komt de bijdrage ten laste van de werknemer. De AWf-premie komt (wettelijk) ten laste van de werkgever. In een incidenteel geval geeft de werkgever een brutovergoeding aan de werknemer ten behoeve van de PAWW-bijdrage maar dit is onderdeel van het totale arbeidsvoorwaardenpakket.

- *In de uitvoering zullen de administratieve lasten voor werkgever en werknemer zo beperkt mogelijk worden gehouden.*

Binnen de juridische mogelijkheden en de rechtmatigheid van de uitvoering, constateert de Stichting van de Arbeid dat het bestuur van de SPAWW ook in de tweede cao-periode continu aandacht heeft voor en effort steekt in het beperken van de administratieve lasten voor uitkeringsgerechtigden en aangesloten werkgevers. De Stichting van de Arbeid vindt het positief dat de SPAWW regelmatig onderzoek doet naar de tevredenheid onder uitkeringsgerechtigden en werkgevers en hier lessen uit trekt. De Stichting van de Arbeid juicht het toe (mede tegen de achtergrond van de uitkomsten van tevredenheidsenquêtes) dat ernaar gestreefd wordt de aanmelding, de periodieke aangifte en de afdracht van de bijdrage voor werkgevers verder te vereenvoudigen. Ook is het belangrijk dat er gestreefd blijft worden naar verbeteringen in de aanvragen en de voorlichting aan uitkeringsgerechtigden. Er zijn al de nodige stappen gezet om (potentieel) rechthebbenden meer bewust te maken van de aanspraak die zij eventueel kunnen maken op een PAWW-uitkering na afloop van een wettelijke uitkering. Het blijft van belang de aandacht hiervoor vast te houden omdat niet alle werklozen weten dat ze eventueel nog recht hebben op een PAWW-uitkering.

- *De uitvoering zal gemonitord worden op werkbaarheid en doelmatigheid, ook in de toekomst.* De centrale werkgevers- en werknemersorganisaties nemen deel aan een klankbordgroep die regelmatig bijeen komt en waarin de activiteiten en eventuele problemen bij de uitvoering

door de SPAWW besproken worden. Via dit overleg kunnen signalen van cao-partijen, werkgevers en werknemers besproken en opgepakt worden. Daarbij dient wel opgemerkt te worden dat het bestuur van de SPAWW de eindverantwoordelijkheid heeft voor de werkwijze en derhalve ook de besluiten tot aanpassingen en verbeteringen neemt. Minimaal een keer per jaar vindt er een bestuurlijk overleg plaats tussen de SPAWW en de Stichting van de Arbeid. Bovendien benoemt de Stichting van de Arbeid de leden van de Commissie Bestuurlijke Effectiviteit, die als klankbord fungeert van het SPAWW-bestuur en kritisch meekijkt naar het beleid van de SPAWW.

- *Cao-partijen nemen vrijwillig deel zonder dat de werkingssfeer ten opzichte van die van de reguliere arbeidsvoorwaarden-cao wordt uitgebreid.*

Bij de Stichting van de Arbeid zijn geen gevallen bekend waarbij de werkingssfeer van een verzamel-cao verder gaat dan de optelsom van de werkingssferen van 'reguliere cao's' die onderdeel uitmaken van de verzamel-cao en waarvan cao-partijen door middel van een 'Overeenkomst tot deelname' kenbaar hebben gemaakt aan te sluiten bij de PAWW-regeling.

De Stichting van de Arbeid concludeert daarmee dat de uitvoering door de SPAWW van de PAWW-regeling nog steeds voldoet aan de vijf vooraf gestelde uitgangspunten.

- ***Inventarisatie door bij Stichting van de Arbeid aangesloten organisaties***

Ten behoeve van de evaluatie is er onder de bij de Stichting van de Arbeid aangesloten organisaties geïnventariseerd hoe aangekeken wordt tegen de PAWW-regeling en de uitvoering door de SPAWW. Op basis van deze inventarisatie komt de Stichting van de Arbeid in algemene zin tot de conclusie dat de SPAWW inmiddels een solide (financiële) organisatie is die aandacht blijft houden voor mogelijke verbeteringen in de uitvoering en in de dienstverlening naar stakeholders. De Stichting van de Arbeid hecht hier zeer aan omdat een belangrijke reden om de SPAWW op te richten was om cao-partijen, individuele werkgevers en werknemers zoveel mogelijk te ontzorgen. In de afgelopen jaren is de uitvoering van de PAWW-regeling verbeterd. Ook in de komende jaren zal de Stichting van de Arbeid de kwaliteit van de uitvoering en de wijze van informatievoorziening nauwgezet blijven volgen. De verwachting is dat een merendeel van de betrokken vakbonden en deelnemende branches en ondernemingen beogen de afspraak met ingang van 1 oktober 2027 te continueren. De PAWW-regeling lijkt inmiddels vooral als een structurele afspraak te worden opgevat. Uiteraard realiseert de Stichting van de Arbeid zich dat de voortzetting uiteindelijk zal afhangen van de uitkomsten van het overleg tussen cao-partijen. Gelet op de door het CPB voorspelde oplopende werkloosheid verwacht de Stichting van de Arbeid echter niet dat cao-partijen snel geneigd zullen zijn de deelname te stoppen.

- ***Conclusies***

De keuze om aangesloten te blijven of aan te sluiten bij de PAWW-regeling vanaf 1 oktober 2027 is uiteindelijk een keuze van decentrale cao-partijen. Er is echter voldoende reden om aan te nemen dat de afspraken over de PAWW-regeling door veel cao-partijen zullen worden voortgezet. Daarmee ziet de Stichting van de Arbeid ook voldoende reden om de uitvoering van de PAWW-regeling door de SPAWW te continueren.

De Stichting van de Arbeid ziet een meerwaarde om betrokken te blijven bij de SPAWW: op bestuurlijk niveau (voordracht van leden van het bestuur en de Commissie Bestuurlijke Effectiviteit,

jaarlijks bestuurlijk overleg) en op het niveau van de uitvoering (deelname klankbordgroep). De Stichting van de Arbeid hecht eraan om deze betrokkenheid te continueren, zeker gelet op het feit dat de komende paar jaar de termijnen van de zittende bestuursleden van de SPAWW aflopen en ook de administratieve uitvoering opnieuw aanbesteed zal worden door de SPAWW. Deze betrokkenheid is vooral bedoeld om de belangen van cao-partijen en uitkeringsgerechtigden in te kunnen brengen, zonder af te doen aan de verantwoordelijkheden die bij het bestuur van de SPAWW berusten. Ook ziet de Stichting van de Arbeid vooralsnog geen aanleiding om de regeling inhoudelijk te wijzigen. Sociale partners zullen in de eerste helft van 2026 nog bezien of de toegankelijkheid van en de bekendheid met de PAWW-regeling bij gedispenseerde werkgevers en hun werknemers voldoende is. Als hier knelpunten worden geconstateerd, zal in overleg met de SPAWW naar een oplossing worden gezocht.

Indien een nieuw kabinet alsnog besluit om de duur van de wettelijke WW en loongerelateerde WGA te beperken, zal de Stichting van de Arbeid bezien wat hiervan de consequenties zijn voor de PAWW-regeling en hier zo spoedig mogelijk op terugkomen bij cao-partijen.

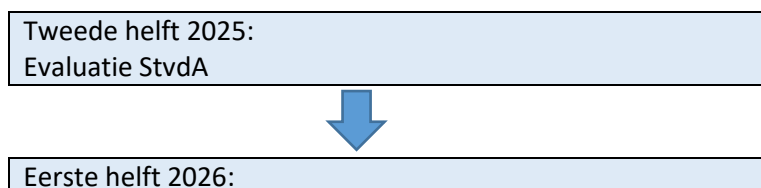
Vervolgstappen richting 1 oktober 2027

In artikel 13 van de verzamel-cao is niet alleen aangegeven dat de regeling wordt geëvalueerd maar ook welke termijnen gelden voor het vervolgtraject voor cao-partijen bij het aflopen van de vijfjarige verzamel-cao's waarin de afspraak over de PAWW-regeling voor sectoren is neergelegd.

Artikel 13: Looptijd

- 1. Deze cao heeft een looptijd van 1 oktober 2022 tot 1 oktober 2027. De cao eindigt van rechtswege zonder dat daarvoor opzegging is vereist.*
- 2. De Stichting PAWW stelt vast vanaf welke datum, gelegen na inwerkingtreding van deze cao, het aanvullingsreglement in werking treedt.*
- 3. Centrale werkgevers- en werknemersorganisaties zullen de cao evalueren, waarbij de evaluatie uiterlijk 1 juli 2026 is afgerond.*
- 4. Indien afzonderlijke cao-partijen wensen deel te nemen aan de opvolgende cao conform de aanbevelingen van centrale werkgevers- en werknemersorganisaties, komen zij uiterlijk 6 maanden voor de expiratedatum van deze cao een nieuwe overeenkomst tot deelname overeen.*
- 5. Ieder der cao-partijen dient uiterlijk negen maanden vóór de expiratedatum van de cao cao-partijen per adres van de Commissie cao-aangelegenheden bij aangetekend schrijven te informeren wanneer zij niet wenst deel te nemen aan de opvolgende cao.*

Op basis van de hierin opgenomen termijnen voorziet de Stichting van de Arbeid het volgende tijdschema.





Tot slot

De Stichting van de Arbeid attendeert cao-partijen erop om in 2026 tijdig het onderlinge gesprek aan te gaan over (het vervolg van) de afspraak voor de private aanvulling WW en WGA vanaf 1 oktober 2027. Het is belangrijk dat de SPAWW tijdig de voorbereidende werkzaamheden kan oppakken ten behoeve van cao-partijen om nieuwe verzamel-cao's in te dienen bij het ministerie van SZW teneinde deze 1 oktober 2027 te kunnen laten ingaan. Belangrijke deadlines voor cao-partijen (zie het schema hierboven) zijn 1 januari 2027 en 1 maart 2027. Gelet op de omvangrijke werkzaamheden en het tijdsbeslag om de verzamel-cao's in te dienen bij SZW en de procedure voor een algemeenverbindendverklaring (avv) te doorlopen, adviseert de Stichting van de Arbeid aan cao-partijen om dit al in de tweede helft van 2026 op te pakken. De Stichting van de Arbeid zal de SPAWW verzoeken om tijdig in 2026 informatie beschikbaar te stellen via [de website van de SPAWW](#). Het gaat dan onder meer om geactualiseerde teksten van de verzamel-cao en het reglement (inclusief statuten) en de aanmeldingsformulieren voor de periode 1 oktober 2027 tot 1 oktober 2032.

De Stichting van de Arbeid gaat ervan uit u met deze brief op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
STICHTING VAN DE ARBEID

Eddy Haket, secretaris